



やかやま

令和2年5月
第74号

議会だより



- 議案の主な内容及び結果(第1回定例会) P 2 ~
- 一般質問 村政のここを問う! P 12 ~
- 議会活動報告 P 17
- お知らせ・村民ひろば P 18 ~

■発行 群馬県高山村議会 ■編集 議会広報編集特別委員会

〒377-0792 群馬県吾妻郡高山村大字中山2856-1 TEL0279-63-2111 (代) FAX0279-63-2768
E-mail info@vill:takayama.gunma.jp

令和2年度一般会計予算

33億5000万円

（観光交流館の完成に向け、外構・内装工事に1億5700万円を見込む）

外構・内装工事に1億5700万円

令和2年第1回定例会は3月4日に招集され、会期を3月19日までの16日間と定め各議案が審議されました。

教育長の任命同意、条例の制定や改廃、令和2年度予算、令和元年度補正予算、工事の変更請負契約など38議案が提出され、全議案が可決されました。また、5名が一般質問を行いました。

議案の主な内容

◆予算

33億8400万円に次ぐ大型予算となりました。

新規事業として、観光交流館

の外構・内装工事に1億5700万円、消防第1分団の消防車及び車庫の更新に5300万円

予算額を33億5000万円（前年当初比103・0%）とするもので、可決されました。

当初予算としては平成9年の35億3400万円、平成7年の

が計上されました。また、空き家対策事業として特定空き家の解体補助金1件分100万円が計上されています。

継続事業として、保健福祉セ

ンターの防災・減災省エネエネルギー

小林進

沼田方面の乗合バスの

運行方法の検討状況は、地域振興課長

現在は運行経費

の65%を負担している。費用面と利便性を考慮し期限を定め引き続き検討したい。

小林進 起業支援補助金とは。

地域振興課長 地域おこし支援

隊が村に残り起業する場合100万円を上限に支援するもの。

林和一 フリーWi-Fiの設置が予定されているが、カバーする範囲は、

総務課長 役場庁舎に2カ所設置予定。

林和一 個別施設設計画策定事業

設備導入事業に3億4500万円、荒廃した里山・平地林の整備に7400万円が計上されました。

総務課長 国の方針により令和2年度中の策定が求められる計画で、44施設の状況を把握し、改修等にかかる予算の平準化を図るもの。

林和一 総合計画マネジメント

運営支援の内容と期待される効果は、

地域振興課長 総合計画に基づいた予算とし、村民アンケートなどにより実施事業の評価・検証を行い、次年度の予算に反映

第1回定例会 議案の主な内容

させたい。

奈良哲男 空き家等の利活用状況は。

地域振興課長 お試し住宅は旅館業法の管理が必要なため役場

近くの空き家をお試し住宅とした。皆さんの意見を聞きながら活用方法を検討したい。

奈良哲男 むらの中心地づくりに従事する専門的知識を持つた人材の募集状況は。

地域振興課長 地域おこし企業人（※P17観光交流館の運営についてを参照）の受け入れに向け交渉している。

佐藤晴夫 梅沢地内の倉庫建設予定地を土地開発審議会で視察した際、河川や土地の境が不明確との説明があつたが、村の方針は。

村長 所有者が近隣の土地や河川にまで土砂を搬入した場所であるが、面積が3000m²を超えているため県の指示を受けながら対処していく。

佐藤晴夫 花いっぱい活動の運営方法は。

地域振興課長 環境美化のため

各団体に花を植えていただけでいるもので、令和元年度は23団体が活動した。苗代と管理料をそれぞれ10万円を上限に補助金として交付している。

山口英司 テレビ受信対策による送信施設完成後は、受信のため各家庭でアンテナの設置が必要となる。準備のため早めに広報していただきたい。また、各テレビ組合の会計はどうなるのか。

地域振興課長 各組合は、組合員（世帯）がアンテナを設置すれば、既存施設を撤去して解散となる。各組合の資産状況に差があるため対応は様々になると思われる。ご理解をいただくよう早急にお知らせをしたい。

後藤肇 高齢者運転免許証自主返納支援の内容は。

総務課長 バスの回数券か現金3万円としている。

野上富士夫 新型コロナウイルスから村民の命と健康を守るための方策は。

質も解明されつつある。県の感染者は10人ということであるが完治した者も考慮すべきである。小規模の会合は自粛規制を解除してもいいと考えている。小中学校については、県の指導等も考慮しながら新学期から平常化していきたい。

副村長 対策本部を設置し対応している。政府の要請を受け、年度内は休校・休園とした。今後の状況を注視し、更に厳しい状況も想定しながら対応していただきたい。

山口英司 マスク不足が深刻となつてている。村の備蓄状況と村民への配布の考えは。

保健みらい課長 医療機関でも不足しているため4000枚を提供し、現在4万枚を備蓄して布を検討したい。

佐藤晴夫 地域林政アドバイザーの職務内容は。

林対策として、行政が管理放棄された人工林を調査し、その所有者に管理の意思を確認し、自ら行えない場合は林業団体への委託管理を斡旋するという森林管理制度が創設された。この制度に関する事務に従事していた

だけ。

農林課長 農業関係では、りんどうの品種で「あがつま1号」が品種登録、ブランド米で「月あかね」、果樹関係で「銀河マン」が商標登録されている。

地域振興課長 地域振興関係では、村の「シンボルマーク」と「キヤラクター」が商標登録されている。

後藤肇 道の駅のイルミネーションを国道側からも見えるようになりたい。

地域振興課長 レイアウトを見直すとともに、協賛金を募り規模の拡充を図りたい。

奈良哲男 6次産業推進事業補助金のPR方法と平成元年度の交付状況は。

農林課長 交付なし。広報や防災無線でPRしていく。

後藤肇 防災行政無線の電話回

第1回定例会 議案の主な内容

線使用料とは。

総務課長 遠隔放送設備を置いている中之条分署との専用回線の使用料。

奈良哲男 教育費には3億円が計上されており熱意が感じられる。高山村の特色ある教育についての所見は。

教育長 英語検定や漢字検定の対象者拡大、タブレットPCの整備、小中学校それに通級指導教室設置、不登校対策として教育支援センター「つぼみ」の設置などを行い、それぞれ良い成果が得られている。社会教育関係では文化財の指定や村民運動会の見直しなども行つた。今後は、令和5年度までに児童生徒全員にPCを配置する、GIGAスクール構想を実現させたい。このGIGAスクール構想の研究のため、高山小学校が群馬県唯一の指定校となつた。これまでの取り組みが認められたものと思っている。

※通級指導教室 通常の学級に在籍する軽度の障害がある児

童生徒に対して、各教科等の授業は通常の学級で行いつつ、週に数時間だけ、障害に応じた特別の指導を行うための教室

●後期高齢者医療特別会計

予算総額を4835万3000円（前年当初比104・9%）とするもので、可決されました。

後期高齢者医療は、県内全市町村で組織する群馬県後期高齢者医療広域連合で運営されています。

山口英司 新型ウイルスが猛威を振るい長期化が予想される。オーストラリアでは全ての入国者に14日間の隔離を求めて

いるが、中学生海外派遣事業はどうするのか。

教育長 仮に中止とすればキャンセル料も発生してくるので、見出したいたいと思っている。様々な選択肢を検討しベストな方法を考えたい。

●介護保険特別会計

予算総額を4億7196万2000円（前年当初比93・2%）とするもので、可決されました。

平成12年度の制度開始以来、増加傾向にあつた給付費もある程度安定してきています。

【本会議質疑】

林和一 介護給付費準備基金が全額繰り入れられているが、財政運営状況は。

予算総額を5億39万6000円（前年当初比99・0%）とするもので、可決されました。平成30年度からは都道府県が財政運営の中心的な役割を担うようになりました。

佐藤晴夫 高山村に登録をしている村外のサービス事業者数と利用状況は。

保健みらい課長 ケアプランを作成する居宅介護支援事業者は、6事業者のうち5事業者が村外、デイサービスは、12事業者のうち11事業者が村外であるが、いずれも高山村の事業者が主な利用先となっている。ヘルパー関係では、村外の4事業者のみとなっている。

●土地開発事業特別会計

●土地開発事業特別会計

予算総額を240万3000円（前年当初比15・3%）とするもので、可決されました。

既存宅地造成地の維持管理費のみが計上されました。

【本会議質疑】

小林進 以前、判形地内の宅地造成の話があつた。予算に無い

造成の話があつた。予算に無いがどうなつてているか。

地域振興課長 民間で宅地造成したいとの話があつたため、状況を見極めながら対応したい。

●農業用水事業特別会計

予算総額を2702万2000円（前年当初比113・8%）とするもので、可決されました。

高山揚水場（立坑）の廃止に向けた追加の調査委託料399万円が計上されました。

【本会議質疑】

後藤肇 高山揚水場廃止協議までの経過と今後の村の対応方針は。

村長 契約当時の状況と現在では大きな乖離（かいり）が生じているが、廃止に向けたJRとの協議は大変難しいものがあり苦戦している。政治決着をしていく方向に進まざるを得ないと感じは持っている。

副村長 上越新幹線中山トンネルの渇水対策として受けた17億3200万円の渡し切り補償を原資に基金を造成し、その運用益で揚水場（立坑）を含む農業揚水施設の管理運営を行つてきました。しかし、近年の金融情勢では年間数千万円の維持費は生み

出せなくなつたため、新たに深井戸を掘り灌漑（かんがい）用水として利用を開始した。その後、維持管理費が少ない深井戸からの揚水のみで農業經營に支障は無いとうことになり、立坑を全面的に廃止したいということになつた。

渡し切り補償により維持管理は村が行うこととなつていて、事情変更の原則を前提として、

JR高崎支社と協議を重ねている。立坑の廃止が、既に運行している新幹線に影響しないかなどの調査を行つていているところ

予算総額を1億5466万4000円（前年当初比107・7%）とするもので、可決されました。

簡易水道事業同様、使用料の消費税を内税から外税に改めたことにより、100万円の使用料増額が見込まれています。

※事情変更の原則 契約締結時に前提とされた事情がその後大きく変化し、当初の契約どおりに履行させることが当事者間の公平に反する結果となる場合に契約の解除や契約の改定を認める法原理。

●水をきれいにする事業特別会計

000円（前年当初比86・0%）とするもので、可決されました。

使用料の消費税を内税から外税に改めたことにより、184万円の使用料増額が見込まれています。

●簡易水道事業特別会計

予算総額を1億1369万5



第1回定例会 議案の主な内容

◆人事

●高山村教育委員会教育長の任命について

山口廣氏が任期満了を迎えたが、引き続き任命したいというので、適任者であると認め同意しました。任期は令和2年4月1日から令和5年3月31日までとなります。

とされています。



◆条例

●群馬県市町村公平委員会の共同設置について

公平委員会は任命権者的人事権の行使が適正に行われるよう設けられているもので、職員の不利益処分の審査請求などに対する裁決などもする機関です。

各々の市町村等で設置されますが、審査請求事例は県内でも少なく、本村ではありません。

そこで、効率的な運営のため県内の市町村等が共同で設置する公平委員会に高山村も参加するというもので、可決されました。

●高山村公平委員会設置条例の廃止について

野上ふさ江氏が任期満了を迎えるため、後任に平形玉緒氏（本宿）を推薦したいというもので、適任者であると認めました。任期は令和2年7月1日から令和5年6月30日までとなります。

人権擁護委員は市町村長の推薦したものの中から法務大臣が委嘱するものですが、推薦に当たっては議会の意見を聞くこと

●地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備に関する条例の制定について

会計年度任用職員制度の施行に伴い、関係する条例の一部改正や廃止をまとめてするもので、可決されました。

【議案調査】

給料等は前歴を考慮するのか。

答 しない。

問 年齢制限は。

答 年齢制限はしないが職員同様と考えている。

※議案調査 本会議において議案が示されてから採決（賛否の表明）までの間に、議員各自が賛否を決定するため議案の調査を行っています。この

調査のうち基礎的事項についての情報収集を、議員全員が一同に会し、執行部に対する質問形式で行うものです。

第1回定例会 議案の主な内容

●たかやま暮らしお試し 住宅の設置及び管理に 関する条例の制定につ いて

●高山村空家等の適正管 理に関する条例の制定 について

移住希望者に高山村の暮らしを体験していただくことができよう、空き家となっている住宅をリフオームし提供するため、

その利用条件などを定めるもので、可決されました。

概要は、高山村への移住検討者であること、連続する90日以内であること、利用料は1日1

000円となっています。

【本会議質疑】

林和一 前納とする利用料の徴収方法は。

地域振興課長 申請日数により算定し徴収する。

【議案調査】

問 利用料1000円の根拠は。
答 近隣の状況を考慮し、1ヶ月3万円を基準とした。

増加傾向にある空き家の適正管理を図り、安全性・衛生環境・景観などの問題に対処することを目的に定めるもので、可決されました。

特に放置することが不適切である状態と認められる空き家等（特定空家等）の立ち入り調査、一定の条件のもと、緊急安全措置や取り壊しを所有者に代わつて行うことが可能となります

が、その費用は所有者が負担しなければなりません。

【議案調査】

問 行政代執行は可能か。
答 可能となるが、そうならないよう適正管理に努める。

問 行政代執行の費用負担は。
答 村が執行し所有者に請求することとなる。

●高山村行政区及び区長 設置条例の全部改正につ いて

地方公務員法の改正に伴い、区長や区長代理は非常勤職員でなく、業務委託が適当とされたため改めるもので、可決されました。

今後は、業務委託契約を結ぶこととなり、委託内容などは契約書で明示することとなります。

【議案調査】

問 区長の任期は。
答 業務委託となるため規定はしないが従来どおりと考えている。

●高山村印鑑条例の一部 改正について

法律の改正により成年被後見人の印鑑登録が、政令の改正により旧氏（旧姓）の印鑑登録が可能となつたことなどにより改められたもので、可決されました。

旧氏の印鑑登録は住民票に旧

氏の記載がされている場合に限られます。なお、登録できる印鑑は今までどおり一人一個です。

●高山村職員定数条例の 一部改正について

公平委員会の共同設置に伴い、公平委員会事務局職員を削除するもので、可決されました。公平委員会事務局職員は兼任とされていたため、職員総数70人に変更はありません。

●非常勤職員等の報酬及 び費用弁償に関する条 例の一部改正について

会計年度任用職員制度の導入に伴い、報酬による支払いが不適當とされたものを除くとともに、長らく見直しがされなかつた報酬額を改定したもので、可決されました。

日額の報酬額は変更せず、年額その他の報酬額は大幅な減額前の平成16年当時の水準を基本としています。

第1回定例会 議案の主な内容

【本会議質疑】

●高山村旅費支給条例の一部改正について

●高山村出産祝金支給条例の一部改正について

して制度 자체の見直しも必要と考える。

林和一 議員が各種委員会の委員となつた場合、議員を要件として選出されている場合を除き、報酬支給の対象となるか。

総務課長 委員会により統一されていない部分があるので、令和2年度において精査し統一基準を示す。

自動車を利用した場合の旅費を国の規定に準じ1kmにつき37円と新たに定め、出張先により区分していた宿泊費を一律1万2000円と改めるもので、可決されました。

【議案調査】

受給資格及び返還要件をより厳格かつ明確にするための改正で、可決されました。

支給要件の原則として、出産の1年以上前から本村に居住していること。出産後も家族揃つて出生児が小学校に入学するまで本村に居住していることとされました。また、後日において支給要件を満たさなくなつた場合であつても、原則として返還することとされました。

問 入学までとは、入学しなければならないという捉え方ですか。

答 はい。誤解のないよう規則や確約書に明記したい。

問 分割支給などの方法も検討していただきたい。

【議案調査】

●高山村会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例の一部改正について

●国民健康保険税条例の一部改正について

期末手当の支給率を段階的に上げていく経過措置を廃止するもので、可決されました。

採用職種ごとの格付け（給料等）が決定し、改めて試算した結果、経過措置を適用すると総支給額が現行を下回るケースが発生するため、初年度から本則支給である1月分とするものであります。

【賛成討論】

減免の対象に、地方公務員等共済組合法に基づく共済組合の組合員を加え、収監されている被保険者の国保税を遡及減免できるよう改めるもので、可決されました。

小林進 受給資格を小学校入学までとした理由は。

保健みらい課長 長期的な制約も難しいため、一般的に小学校に入学すれば長く村にいていただけると考えた。

【本会議質疑】

支給対象者から、住所地特例者や社会福祉施設などへの入所時に高山村に住所がなかつた者を除くよう改めるもので、可決されました。

●高山村特別敬老祝金条例の一部改正について

●高山村総合農政推進資金融通措置条例の一部改正について

野上富士夫 住所要件等も明確になつており、2歩も3歩も進んでいると思う。今後の課題と

農業協同組合法の改定に伴い、引用条文にそれが生じるため改めるもので、可決されました。

第1回定例会 議案の主な内容

●高山村小口資金金融資促 進条例の一部改正について

小口資金返済負担軽減策として実施している借換制度を、令和2年度も継続とする改正で、可決されました。

●高山温泉いぶきの湯の設置及び管理に関する条例の一部改正について

冬期間は午後8時までとしていた開館時間を、年間を通して午後9時までとし、毎月1日とした場合は翌平日とするよう改めるもので、可決されました。

●高山村簡易水道事業給水条例の一部改正について

水道法の改正により、指定給水装置事業者の指定は5年ごとに更新することとされたこ

とに伴い、その手数料を1万円と定めるもので、可決されました。

●高山村農業振興基金貸付条例の廃止について

平成23年4月に、りんどう栽培の拡充とブランド化を図るために栽培農家へ5年間限定で貸し付けすることを目的として設置した基金でしたが、利用実績もなく貸付期間も終了しているため廃止するもので、可決されました。

◆契約

●道の駅中山盆地高山観光交流館新築工事の変更請負契約について

令和2年3月31日までとしていた工期を令和3年2月28日までと変更するもので、可決されました。

【議案調査】

なぜ内装や設備を本体工事から分離したのか。

予算の都合によるもの。

建築が進んでいない要因は。

書類が整わず。群馬県の大規模開発許可が出ない。

2億1702万5000円を減額し、予算総額を34億3657万6000円とするもので、可決されました。

主な内容は、事業実績による減額となります。また、観光交流館整備事業など7つの事業が令和2年度に繰り越されました。

【本会議質疑】

◆補正予算

●令和元年度一般会計 (第9号)

山口英司 プレミアム付き商品券の購入者が少なかつたことをどう捉えているか。
保健みらい課長 該当者801人のうち購入者は約200人だった。申請、引替券の送付、購入と手続きが煩雑であつたことや、村内で利用できる店舗が少ないことなどが考えられる。
山口英司 消費喚起による経済

賛 成	反 対	議 決 結 果	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			後藤 明宏	佐藤 晴夫	林 和一	後藤 肇	野上 富士夫	山口 英司	平形 眞喜夫	奈良 哲男	小林 昌枝	小林 進

第1回定例会 議案などの審議結果

高山村教育委員会教育長の任命について	—	—	可決									
人権擁護委員候補者の推薦について	—	—	可決									
群馬県市町村公平委員会の共同設置について	9	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	—
高山村公平委員会設置条例の廃止について	9	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	—
地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備に関する条例の制定について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
たかやま暮らしお試し住宅の設置及び管理に関する条例の制定について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村空家等の適正管理に関する条例の制定について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村行政区及び区長設置条例の全部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村印鑑条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村職員定数条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
非常勤職員等の報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村旅費支給条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村国民健康保険税条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村出産祝金支給条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村特別敬老祝金条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村総合農政推進資金融通措置条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村小口資金融資促進条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山温泉いぶきの湯の設置及び管理に関する条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村簡易水道事業給水条例の一部改正について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
高山村農業振興基金貸付条例の廃止について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
道の駅中山盆地高山観光交流館新築工事の変更請負契約について	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村一般会計補正予算(第9号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村国民健康保険特別会計補正予算(第3号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村介護保険特別会計補正予算(第3号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村土地開発事業特別会計補正予算(第1号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村農業用水事業特別会計補正予算(第2号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村簡易水道事業特別会計補正予算(第4号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和元年度高山村水をきれいにする事業特別会計補正予算(第3号)	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村一般会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村国民健康保険特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村後期高齢者医療特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村介護保険特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村土地開発事業特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村農業用水事業特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村簡易水道事業特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○
令和2年度高山村水をきれいにする事業特別会計予算	8	0	可決	○	○	○	○	○	○	○	欠	○



野上富士夫議員

健全財政のための方策は

〔問〕 本村では、村民の就業の場の確保、あるいは交流人口及び関係人口の増加を図るためのむらの中心地づくりを行い、活用力ある持続可能な高山村を目指し、様々な事業を展開してまいりました。ここ数年の主な事業は、道の駅整備事業、ふれあいパーク整備事業、防災行政無線デジタル化整備事業、テレビ受信対策事業、令和2年度に完成予定の観光交流館建設事業、保健導入事業などがあります。これら6事業の合計事業費は23億2300万円で、財源内訳は国・

県支出金で4億5900万円、村の借金である地方債が7億600万円、その他で1400万円となります。

高山村では令和元年度高山村の財政見通しを作成いたしましたが、内容は令和6年度までの

今後5年間の見通しとなつております。町村の財政の健全度を示す実質公債費比率は、平成25年度は2.9でしたが、令和6年度は8.9となる見込みであり、財政調整基金は、平成28年度の基金残高

は約21億円でしたが、令和2年度は約10億円となり、令和6年度には基金残高が約5000万円となる見込みです。また、高山村で保有する全ての基金総額は、平成28年度で47億8000万円、令和2年度で37億円、令和6年度には22億4000万円

となる見込みです。

今後も限られた財源で益々多様化する村民の要望に応え、住民福祉の増進と安定した行政

サービスを提供するには、常に行政改革に取り組み、健全な

財政運営が不可欠となります。今後における健全な財政運営のための方策について伺います。

健全財政のための行財政改革を断行

〔村長〕 本村における財政状況は、将来に向けて大変厳しい状況下にあるものと認識しております。100年先も住み続けたい持続可能な村づくりのための基本的な考え方を申し上げます。

初めに、行財政の改革の一環として、予算においては総合計画の基本計画に基づき事業ごとの編成とし、全事業の評価及び検証を行い、前例にとらわれない事業仕分けを実施することにより、限られた財源をより有効

に、また、住民の要求度や達成度を勘案して財政のスリム化・平準化を目指し、財政の健全化

し、それぞれの施設の状態や維持管理・更新等を踏まえた機能転換・用途変更、複合化・集約化、廃止・撤去などの対策を行い施設全体の適正化を図ります。

今後の財政運営は非常に厳しいものがある中、財政調整基金は、平成28年度以降の財源不足により、取り崩しが余儀なくされており、健全財政のための行財政改革は急務であり、予算編成に当たっては優位な特定財源を活用するなど積極的な財源確保に努めるとともに、公共施設の利用等、受益者負担のあり方についても検討が必要と考えております。

身の丈に合った行財政運営を実現するため、創意工夫と英知を絞つて、全局態勢で取り組む所存でございます。

次に、老朽化する公共施設等を効率的に維持するため、令和2年度には個別施設計画を策定



一般質問



山口英司議員

に伴う観光交流館整備事業、保健福祉センター防災減災省エネ設備導入事業などの大型事業で、多額の支出が見込まれています。収支が逆転し財源不足が続く中、財政調整基金の取り崩しにより、財源を確保している状況です。永続的に高山村を維持していくためには、財政の健全性を維持しながら、各種施策に取り組んでもいかなければなりません。議会からも要望事項の実現をお願いしました。また、新型コロナウイルスが世界で猛威を振るい、政府は広く外出自粛を求め、教育現場での集団感染防止のために、全国の小・中学校・高校の臨時休業を要請、高山村では幼稚園、小・中学校を3月31日までの間、休業としました。

このような自然災害や突発的なリスクを想定し、村民の安全・安心を確保すること。少子高齢化、人口減少が加速する中で、

令和2年度 予算編成について

福祉、子育て、教育対策等に取り組んでいくことが村政の重要な課題だと考えます。

重点施策は6項目

〈村長〉 1、基本方針について

第5次総合計画後期基本計画と連動した予算編成とし次の3つの柱を定めました。

①村民サービスの提供と行財政基盤の確立のため、常にコストを意識し、事業の優先度や費用

対効果の視点から、事務事業の評価見直しを行うこと。

②歳入確保対策として、適正な課税に努め、事業費は最大限特定財源を活用し、受益者負担の在り方について検討すること。

③歳出の抑制対策では、安易な前年度予算との比較ではなく、前々年度決算額及び前年度決算見込み額から、適正に積算した金額で見積もること。

1、基本方針は何ですか
2、重点施策は何ですか
3、議会からの要望がどのように反映されましたか。

- ⑤防災減災対策の強化充実
- ⑥庁舎建設等の検討及び公共牧場の運営方法の検討です。

3、議会要望の反映について

大規模災害に対する緊急時の予算確保、観光交流館の外構工事の経費節減と人材確保、非常勤職員の報酬見直し、出産祝金支給制度の見直しについては議会の要望を反映しました。

村民運動会及び幼稚園、小・中学校運動会の合同開催について

協議を重ねており、議会事務局の強化充実に関しては、検討をさせていただきます。

〈問〉 令和2年度の一般会計予算33億5000万円は、平成28年度対比プラス5億5000万円になります。
今後は更に厳しい財政状況となることが予想されます。一度立ち止まり、足元を見直してみる必要があると考えます。

- ①むらの中心地づくりの推進
- ②英語教育の更なる推進
- ③認定こども園移行への取組み
- ④特産品の開発



後藤 明宏議員

半径4km以内の食材を食べるのが健康に良いと言われ、これはその土地に棲む土着菌の影響に由来すると言られています。現代病の各種アレルギー、免疫力の低下なども食習慣を含む環境に原因があると言られています。

高山村からオーガニック食材を積極的に取り入れた給食で、教育活動と子供たちに健康新しい意識を給食を通して学び、自分が健康でいられる方法を自分で選べるような力を養うことも大切な食育です。道の駅直売所でも有機野菜コーナーが出来て、安心・安全野菜に取り組む農家も増え、小さな村だからこそ出来ることがあるはずです。オーガニック食材を取り入れた給食を広げていくことは、村民の健康への意識の改革にもつながり、地域の有機農業の活性化や新たななるビジネスの創出にもつながるでしょう。

群馬県一おいしい給食が食べられる村に、オーガニック食材を取り入れ日本一の給食が食べられる村になれないでしようか。

オーガニック、有機食材の流れは日本にもやってきます。国内でも有機食材を取り入れている学校もありますが、ごく一部で、限定品目に限ります。地産地消、人間は暮らしている家の

子供たちの未来を考えるおいしいオーガニックライフを求めます。

高山村からオーガニック食材を使用するように心がけている観点から、なるべく地元の農産物を使用するよう心がけており、その割合は約12%程度を使用しています。また、オーガニック食材や有機食材は現在あまり多く使用していないのが現状です。その理由としては価格が高かつたり、必要な量が揃わなかつたりすることなどが懸念されるためです。しかし、オーガニック食材は、各界の研究発表では農薬による健康リスクを与える可能性の軽減などが考えられたり、健康に有益な効果が期待できる成分が含まれている可能性が高いとされていたりしていますので、安全・安心な学校給食を提供するには非常に適した食材だと思います。

安全・安心な学校給食に向け使用を検討

〈教育長〉 本村の学校給食に使用する食材は地産地消を推奨する観点から、なるべく地元の農産物を使用するよう心がけ

ます。また、高山村では、高山村O A (コア) 研究会が、有機農業に積極的に取り組んでいて、数々の有機作物を作っているようです。今後このようないい團体と一緒に協議し、可能であればオーガニック食材の使用を前向きに検討いたします。

〈問〉 現在でも少量のオーガニック野菜は給食センターで使われていますが、生産者と有機的栽培方法の協議を進め、少しでも多くの有機対応野菜に取り組み、給食に取り入れられる事を希望します。子供たちの未来、その先の子供たちにも影響を与える食習慣です。まず学校給食から始めていただきたい。



一般質問



林 和一議員

手入れされず危険な状況の中で、何か事故等が起こらないうちに対策を講じた方がよいと思いますが、いかがでしようか。

次に、地域における消防思想の普及について伺います。

地域の消防団員の協力の下、地域住民を対象に消火栓を使った訓練が行われています。ことわざに、「百聞は一見にしかず」という言葉があります。初期消火の有用性はここで申し上げるまでもありませんが、消火栓の利活用にしても実技経験がないために、万が一の時に役立てることができないこともあります。

高山村では、防災無線施設が整備され、広報並びに緊急時の情報周知には万全です。そんな中において、村には6基の火の見櫓があり、行政区からの要望があれば順次撤去していく方針としています。見て廻った限りでは、放置状態の火の見櫓があり、住民の心配する声も聞かれました。通常では、まず使われることはないと思われますし、実務を経験した団員はいないのではないかとも思います。

広く住民の方への消防思想の員確保が容易でない状況にあり、村内には30人の消防協力員がいますが、この協力員の活動範囲はどこまで可能とされているのか、また、併せて一般住民の消防活動への協力がどこまで可能としているのか、可能な限りで地域の協力を活かせるような取組はいかがでしようか。

消防施設の管理と
消防思想の普及対策は

〔問〕 村内の消防関連施設の安全管理と地域消防思想の普及に関して質問いたします。

高山村では、防災無線施設が整備され、広報並びに緊急時の情報周知には万全です。そんな中において、村には6基の火の見櫓があり、行政区からの要望があれば順次撤去していく方針としています。見て廻った限りでは、放置状態の火の見櫓があり、住民の心配する声も聞かれました。通常では、まず使われることはないと思われますし、実務を経験した団員はいないのではないかとも思います。

手入れされず危険な状況の中で、何か事故等が起こらないうちに対策を講じた方がよいと思いますが、いかがでしようか。

次に、地域における消防思想の普及について伺います。

普及にも役立つ取組として、村として考えるところを伺います。

行政区や消防組織と 相談して対応

〔村長〕 老朽化が進む火の見櫓は、利用状況や必要の有無等行政区の意向を確認して安全対策を進めたいと考えています。消火栓の操作訓練は消防思想の理解を深めるものと考えています。消防協力員及び地域住民の協力ができる範囲、また、組織等についてでは、消防団員の役員会議に諮り煮詰めていきたいと考えています。

また、有事の際出動できる団

員確保が容易でない状況にあり、村内には30人の消防協力員がいますが、この協力員の活動範囲はどこまで可能とされているのか、また、併せて一般住民の消防活動への協力がどこまで可能としているのか、可能な限りで地域の協力を活かせるような取組はいかがでしようか。

民からの協力が得られるような取組も重要なことと考えます。





後藤 肇議員

関係団体と協力し 従事者確保を推進

林業従事者の育成を

〔問〕 高山村の林野率は67%と大変多いわけでございます。以前は高山村でも林業で生計を立てた人がおりました。今は国及び県の施策で整備が進んで、従事している人も年齢が高い人が多いと感じます。森林の整備は私たちの生活環境に密接につながるものと考え、村内外から従事できるシステム構築をしていただき、関係人口及び定住人口の増加につなげていただければと考えます。

〔答〕 高山村の林業従事者は、60代、70代で農業従事者と同様に高齢化と後継者不足が喫緊の問題となっています。現在、高山村で取り組んでいる林業の担い手対策事業は、林業事業体の事業主による退職金共済掛金及び厚生年金掛金に対する助成を行っています。県及び関係機関に林業就労者への助成事業について確認したところ、新規就労支援事業として作業服、道具等の基本的装備及び作業用具の購入に要する支度金の助成、住宅手当を支給している事業体に対する助成、県外から転居した場合の移転料を負担した事業体に対する助成、林業労働安全衛生の確保事業として林業の現場において必要な資格、安全効率的に作業を行うための技術を取得させた事業体

に対する助成があります。森林整備には、林業労働力の確保が重要と考え、今後も群馬県及び林業団体と協力して林業従事者の確保を推進したいと考えています。

ミニマラソン 大会の開催を

〔問〕 観光交流館が来年度完成することでの、これを機として、中山盆地発着の高原牧場一周ミニマラソン大会及び競歩など、定着する行事として検討しているみたい。

イベントの選択肢の 一つとして検討する

〔答〕 これは、地域振興課の中では4月から地域振興課の中に、むらの中心地づくりプロジェクト室を設置しオープンに向けた準備、イベントの企画・運営計画等を行う予定で準備を進めています。

ミニマラソン大会等の開催については、イベントの選択肢の一つとして考えてもよいと思つております。定期的なイベントの開催は関係人口の増加にもつながると思いますし、高山村のファンを増やせるようなイベントを開催していきたいと考えております。

いずれにしても、プロジェクト室を中心検討し、総合的に勘案した中で進めたいと考えています。



〔村長〕 観光交流館を含む道の駅を中心とした、むらの中心地エリアは村内外の人たちによる交流・関係人口の増加を図る場として、今後の村の経済・産業活動の活性化の起爆剤となるものと大変期待しています。観光交流館の建設・運営方法につ

全員協議会

議会活動報告

②学校法人日本アカデミーによる宿泊施設経営について

旧グループホーム高山の家を利用した旅館業を検討しており、県に認可申請中であるという報告がありました。これが実現されれば、懸案であつた村に宿泊施設が無いという現状の解消となります。

③観光交流館の運営について

役場内にむらの中心地づくりの一環として、初版（昭和47年発行）以降の村の歩みを村史として発行するとの報告がありました。資料収集、整理、執筆、編集、印刷など多くの作業が必要となるため、4年間の継続事業としています。

④上毛カントリー倶楽部で計画中の太陽光発電所について

この太陽光発電所の建設は群馬県大規模土地開発事業の規制等に関する条例が適用されたため、まずは村で受け入れの可否を判断することとなつています。この判断について、村長から地元の意見を尊重するとの表明がされました。

⑤新型コロナウイルスの感染拡大防止及び経済対策について

2月27日の小・中学校休業要請に始まり、再三にわたり国及び県から対応要請がされ、その都度、村の対応が報告されてきました。4月14日に報告された概要は次のとおりです。

- 感染防止対策
 - ・上毛高原駅、渋川駅駐車場の予約停止
 - ・役場職員の2班交代制勤務（感染の恐れがある場合）
 - ・役場窓口へのビニール設置
 - ・ふるさと祭り中止の検討
- 緊急経済対策
 - ・固定資産税、上下水道料の納期限を3月末日まで延長
 - ・その他、国・県の行う緊急経済対策の実施（現金の給付、児童手当の上乗せ給付、経営悪化事業者が受けれる融資の利子補給など。）

⑥吾妻環境施設組合の設立について

東吾妻町大柏木地区にある八ツ場ダム関連施設の跡地に、一般廃棄物焼却施設を建設することで吾妻東部6カ町村長が合意し、その準備のため一部事務組合を設立したいとの報告がされました。

・幼稚園、小・中学校、保育所、児童館を4月26日まで休業

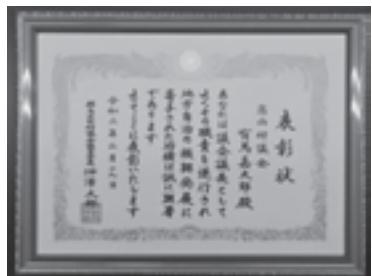
【議員の表彰】

多年にわたり地方議会議員として地域の振興発展に寄与された功績が認められ、令和2年2月19日に開催された群馬県町村議会議長会定例総会において、2名が表彰を受けられました。



○群馬県町村議会議長会表彰 議員在職10年

小林進議員は、平成19年から1期目を、平成27年から2期目を、令和元年5月1日からは3期目の議員活動を努められています。2期目には副議長として議会運営にも多大なる貢献をされました。



○群馬県町村議会議長会表彰 議長4年表彰

前議員有馬嘉太郎氏は、平成15年5月1日から4期にわたり議員として活躍されました。また、平成27年5月から4年間、議長として議会運営に多大なる貢献をされました。

議会を傍聴してみませんか？

- 傍聴は、備え付けの受付票に住所、氏名、年齢を記入し投函するだけです。
- 傍聴席への出入りは自由で、本会議中でも入退室ができます。

令和2年第2回定例会（予定）
6月8日（月）、12日（金）午前10時から
一般質問は6月8日（月）

～議会HPに「会議録」を掲載しています～

議員の質疑や討論、村長の答弁などの全文をご覧いただくことができます。

会議録トップQRコード

議会ホームページQRコード

議会ホームページURL <https://www.vill.takayama.gunma.jp/gikai/index.html>

村民ひらば

「議会だより」に思つ



平形作太郎（新田）

雑誌だつたか機関誌だつたかに執筆

を頼まれ、高山村が誇る光環境条例の

制定について議会でどの様な質疑が行

われたかを知るために、議会事務局に

出向き議事録の閲覧をお願いしました。

これが議会活動を後刻チェックする行

為としては最初だったように記憶し、

有り難かつたという印象が残つております。

一村民としての議会との接触は、直
接的なものとして議会の傍聴があり、
機会を捉えては実施しているところで

す。また、間接的な接触としては「議
会だより」に目を通すことで、年4回
の発行時には多くの時間をさいて、し
かも集中して熟読しています。

近年の「議会だより」の中で鮮明に
記憶に残っているのに、No.48号がありま
す。林昌枝議員の「道の駅（中山盆地）
の経営方針と抱負」という質問に対し
て、荒木村長の答弁の中で、実質公債
費比率が3年連続県下1位と答えてお
り、高山村民として誇りに思うと同時
に、とても嬉しかったです。

この号の「議会だより」では、この
ほか平形眞喜夫議員の「災害警戒地区
の固定資産評価」、都筑康弘議員の「村
ホームページの充実」、奈良哲男議員の
「特色ある学校教育」など、読み応えの
ある一般質問のやりとりがあり、議員
の学習意欲と当局の丁寧な答弁に満足

しながら、楽しい一時を持つことが出
来ました。なお、実質公債費比率につ
いては、その後も見守っています。

でも、苦言も申し上げたいのです。老
爺のつぶやきとして「ご寛容ください。皆
さんもお気付の」とと思いますが、No.
72号から従来の5段組から4段組みとな
りました。村民の高齢化が進み、ドット
が小さいと読みにくいのを修正したとす
る善意の解釈も出来ますが、手抜きをし
ているのではという意地悪な解釈を受け
ても仕方ないような気がします。しかも、
質疑応答の答弁者が不明では責任逃れと
言われそうです。でも「会議録」を議会
ホームページで掲載していますとするな
らば、パソコンでホームページを開き詳
細を知ろうとしたら、なんと数時間もか
かりました。悪く言えば、議会が冗費の
悪例を自ら示していると思われても仕方
ないと思います。温故知新でゆきましょ
う。



Information <各種お知らせ>

議会の動き

1月

- 6日 仕事始めの式
- 8日 群馬県議会新春交流会（前橋市）
- 〃 上毛新聞社新年交歓会（前橋市）
- 〃 吾妻郡賀詞交歓会（中之条町）
- 9日 議会運営委員会
- 〃 全員協議会
- 第1回臨時会 本会議
- 10日 高山村表彰式及び新年交歓会
- 12日 高山村消防団出初式
- 16日 吾妻警察署初点検（東吾妻町）
- 18日 高山村婦人会新年会
- 20日 議会広報編集特別委員会
- 23～24日 吾妻振興局新年互礼会（嬬恋村）
- 27日 農業委員への女性登用要請対応

2月

- 2日 全員協議会
- 3日 議員自主研修会
- 4日 第1回定例会（初日）本会議
- 4～11日 提出議案調査
- 10日 消防ポンプ自動車入魂式
- 13日 高山中学校卒業式
- 16日 株サンポウ創業50周年記念式典（沼田市）【中止】
- 18日 故平形亀三郎氏合同葬（東吾妻町）
- 19日 第1回定例会（最終日）本会議
- 23日 高山幼稚園修了式【来賓中止】
- 24日 高山小学校卒業式【来賓中止】
- 25日 吾妻東部衛生施設組合議会全員協議会（中之条町）

新緑がまぶしい季節となりました、村民皆様いかがお過ごしでしょうか。

議会新体制より一年が経過いたしましたが、振り返ると昨年異常気象下での大型台風の被害現場も、いまだに復旧出来ない場所もある中、今年に入り新型コロナウイルスが世界中に蔓延しており日本においても感染拡大が懸念され、先の見えない状況にて村内行事、学校行事など皆様にも自粛協力いただき感謝いたします。ここ数年の異常気象・新たな感染症と人間のみならず動植物にも大きな影響を与える自然災害が今後も懸念される中、東京オリンピックも延期となりました。

新年度が始まり議会広報編集委員一同、心新たに、村民皆様のご意見、ご協力をいただき村政の動向を、わかりやすくお伝えできるよう心がけ編集してまいります。

今後もご愛読をお願いするとともに皆様も新型コロナウイルス感染予防に心がけお過ごしください。

編集後記

発行責任者

議長 林 昌枝

【議会広報編集特別委員会】

委員長	林 口 昌枝
副委員長	藤 和 英
委員	藤 宏夫
委員	佐 肇一司
委員	明 晴
委員	藤 宏
委員	後 佐
委員	後 林
委員	藤 藤
委員	英 和
委員	昌 枝

群馬県町村議会定期総会（前橋市）
吾妻郡町村議会議長会臨時会（長野原町）
生涯学習推進大会
渋川市民会館リニューアルオープ記念式典（渋川市）



- 19日 群馬県町村議会議長会定期総会（前橋市）
- 19～20日 吾妻郡町村議会議長会臨時会（長野原町）
議会運営委員会

委員会議長
佐藤和英
明和一司
宏肇